

## MARCO POLÍTICO

A continuación se analiza el marco político de Hong Kong. Desde el sistema político hasta las empresas públicas pasando por el gobierno, los partidos políticos y la actividad parlamentaria, el sector público, la organización administrativa del estado y la administración económica.

### Sistema Político

Como resultado de la "Joint Declaration", acuerdo suscrito por los Gobiernos del Reino Unido y de la R.P. de China el 19 de diciembre de 1984, Hong Kong abandonó su condición de colonia británica para pasar a soberanía china el 1 de julio de 1997. Desde esta fecha Hong Kong se ha convertido en la "Región Administrativa Especial de Hong Kong" (SAR Hong Kong), totalmente integrado en la soberanía de la R.P.China sobre la base del principio "un país, dos sistemas". El 4 de abril de 1990 se promulgó la "Ley Básica de la Región Administrativa Especial de Hong Kong", que constituye el precepto constitucional que recoge los principios políticos y organizativos de la nueva SAR. A partir de 1997, y por un mínimo de cincuenta años, está previsto que el territorio mantenga un alto grado de autonomía, con poder ejecutivo, legislativo y un sistema judicial independiente, y conserve su actual sistema político, legal y comercial.

Las relaciones entre la SAR Hong Kong y el Gobierno de Pekín tienen los siguientes aspectos:

1.- Constitucionalmente, el Gobierno de la SAR debe informar y consultar al Consejo de Estado chino (State Council) y al Congreso Nacional del Pueblo (NPC).

2.- La representación oficial del Gobierno chino en Hong Kong se llevará a cabo a través de tres organismos:

2.1 Oficina del Ministerio de Asuntos Exteriores. El rango del director de la misma será de Viceministro;

2.2 Ejército Rojo (People's Liberation Army).

2.3 La Oficina de Enlace del Gobierno Popular Central (que asume el papel de la antigua Oficina de la agencia de noticias Xinhua) cuyas funciones son:

- la supervisión de la actividad del Gobierno de la Región Administrativa Especial que concede la Ley Básica al Gobierno Central

- las relaciones con Taiwán

- la asistencia a la Administración central en la gestión de las organizaciones y las empresas de China en Hong Kong;

- la cooperación con Hong Kong en el ámbito social, laboral, cultura y deportes;

- la concesión de permisos a los periodistas que quieran transmitir informaciones sobre China;

- la realización de informes sobre Hong Kong.

### Gobierno

El primer Jefe del Ejecutivo, Tung Chee-Hwa, fue nombrado por el Gobierno Central de la R.P. China, a propuesta de un comité de selección de 400 miembros. En marzo de 2002 Tung Chee-hwa fue reelegido, sin que existiera otro candidato, por un comité de selección de 800 miembros representativos de distintos sectores, profesiones, trabajadores, partidos políticos y otros, para un período de cinco años que empezó el 1 de julio de 2002. Pero el 10 de marzo de 2005 Mr. Tung presentó su dimisión por razones de salud (aunque al mismo tiempo fue propuesto para la Conferencia Consultiva Popular de China). Fue sustituido con carácter interino por Donald

Tsang, que fue confirmado el 21 de junio de 2005 por el Gobierno central después de que obtuviera 714 votos, de los 800 miembros del Comité de elección

. **Donald Tsang** .Su mandato tuvo una duración de dos años, hasta completar el período de 5 años que su predecesor dejó inconcluso, de acuerdo con la interpretación de la ley básica hecha por Pekín. El 25 de marzo del 2007 Donald Tsang fue reelegido por un nuevo mandato de 5 años, que empezó el 1 de julio del 2007, imponiéndose a Alan Leong, del Partido Cívico.

Al Jefe del Ejecutivo le asiste el Consejo Ejecutivo (Exco) con el que se reúne semanalmente por lo general y está formado por:

A. Tres miembros de oficio: el Secretario Jefe de Administración y Secretario de Finanzas y el Secretario de Justicia.

B. Otros once miembros designados por el Jefe Ejecutivo. Ejercen el cargo por cinco años.

C. Cinco miembros no oficiales (o ministros sin cartera) designados por el Jefe Ejecutivo.

La administración económica y comercial depende del Secretario de Hacienda que tiene competencias en economía, hacienda, industria, comercio, servicios financieros y tecnologías de información, así como de la Autoridad Monetaria (banco central *de facto* de Hong Kong). También hay organismos paraestatales (*Hong Kong Trade Development Council*, *Hong Kong Productivity Council*, *Invest Hong Kong*) sin dependencia orgánica directa en esta estructura. El *Hong Kong Trade Development Council* tiene como funciones principales la de crear y diversificar mercados para los productos de Hong Kong así como la de promocionar Hong Kong como la capital de las ferias y exposiciones de Asia.

Las últimas elecciones para el Consejo Legislativo se celebraron el 7 de septiembre de 2008. La *Democratic Alliance for the Betterment and Progress of Hong Kong* (pro-Pekín) ha incrementado en un escaño su representación en el Consejo habiendo obtenido 13 asientos. Por su parte, el Partido Liberal (pro-empresarial) ha perdido 3, conformándose así con 7 plazas y lo mismo le ha sucedido al Partido Democrático, para esta legislatura contará con un escaño menos, ostentando 8 en total. Simplificando la actual situación en el Consejo se puede decir que los partidos pro-Pekín aglutinan la mayoría de escaños (35) mientras que los democráticos cuentan con 23. Los 2 escaños que faltan hasta completar los 60 del Consejo corresponden a candidaturas individuales. Dado que conjuntamente los partidos democráticos ostentan más de un tercio de los escaños, estos continuarán ostentando poder de veto para los asuntos constitucionales (esto es, los relativos a la *Basic Law*).

### Partidos Políticos y Actividad Parlamentaria

Las últimas elecciones para el Consejo Legislativo, que legisla, controla el gasto público y fiscaliza la labor de la administración, se celebraron el 7 de septiembre de Los tres principales partidos políticos que se presentaron a las elecciones fueron:

La "**Alianza Democrática para la mejora de Hong Kong**" (The Democratic Alliance for the Betterment of Hong Kong), formado en 1993, es un firme partidario de los puntos de vista de la R. P. China sobre Hong Kong. En las últimas elecciones ha incrementado en un escaño su representación en el Consejo habiendo obtenido 13 asientos.

El **Partido Liberal** (Liberal Party) representa los intereses conservadores del sector de negocios de Hong Kong. Trata de mantener su "status quo" sin molestar a la R. P. China. Es partidario de la aplicación de la Ley Básica (Basic Law), respeta la Constitución y el Gobierno de China, tiene sentimientos nacionalistas chinos, pero no suscribe la ideología socialista de la R. P. China. Aboga por el principio de que Hong Kong debe ser gobernado por el pueblo de Hong Kong, aunque no necesariamente con principios democráticos. Se opone a la promulgación de una Ley de Defensa de la Competencia, que podría poner en peligro las prácticas restrictivas de los grandes conglomerados de Hong Kong. Su líder James Tien, que formaba parte del Ejecutivo, dimitió tras las manifestaciones masivas de 1 julio de 2003. No obstante pasó de apoyar la elección directa en 2007, a una "mayor democratización" lo que provocó en su día cierta división en sus filas. En las últimas elecciones ha perdido 3 asientos, conformándose así con 7 plazas

El **Partido Democrático** (Democratic Party), resultado de la fusión en octubre de 1994 del partido "Demócratas Unidos de Hong Kong" y del "Punto de Encuentro", aboga por la instauración de una auténtica democracia en Hong Kong. Su figura más prominente es Martin Lee. Algunos de los miembros del Partido Democrático en el Consejo legislativo, calificados por el Gobierno chino como "subversivos", tienen vetada su entrada en China Continental. Después de haber sido alienados de la cámara legislativa al establecerse el Consejo Legislativo Provisional, en las elecciones del 10 de septiembre de 2000 obtuvieron diez de los 25 escaños elegidos en circunscripciones geográficas, dos de 29 en las circunscripciones funcionales y ninguno de 6 en el comité de elección. Para esta legislatura contará con un escaño menos, ostentando 8 en total

También se presentaron otros partidos pro-democracia de menor peso como la populista Association for Democracy and People's Livelihood (ADPL); y The Frontier, partido básicamente en torno a la figura de la periodista Emily Lau.

Hasta 2004 los miembros del Consejo Legislativo se elegían en circunscripciones geográficas (las únicas con un sistema democrático), en circunscripciones funcionales y por el comité de elección (más afines al régimen de Pekín o a los intereses empresariales). **En las últimas elecciones se modificó el sistema, como estaba previsto, y 30 miembros fueron elegidos en circunscripciones geográficas y los otros 30 en circunscripciones funcionales.**

El 24 de mayo de 1998 se celebraron las primeras elecciones, y el 7 de septiembre de 2008 las últimas, cuyos resultados fueron los siguientes:

Partido	Circunscripciones geográficas			Circunscripciones Funcionales			Comité de elección			Total		
	2000	2004	2008	2000	2004	2008	2000	2004	2008	2000	2004	2008
Democratic Alliance for the Betterment of Hong Kong	6	9	9	3	3	4	1	0	0	10	12	13
Liberal Party	0	2	0	7	8	7	0	0	0	7	10	7
Democratic Party	9	7	7	3	2	1	0	0	0	12	9	8
The Frontier	3	1		0	0		0	0		3	1	
Association of Democracy & People's Livelihood	1	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1	1
Neighbourhood and Workers' Service Centre	1	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1	1
Confederation of Trade Unions	1	1	1	0	0	0	0	0	0	1	1	1
April Fifth Action Group	0	1		0	0		0	0		0	1	
Federation of Trade Unions	0	0	0	0	1		0	0	1	0	1	1
Federation of Hong Kong & Kowloon Labour Unions	0	0		0	1		0	0		0	1	
Progressive Alliance	1	0		1	0		2	0		4	0	
Citizen's Party	0	0		0	0		0	0		0	0	
Independientes	2	7	1	16	15	2	3	0	0	21	22	3
Total	24	30	30	30	30	30	6	0	0	60	60	60

La participación del electorado se redujo en un 10% con respecto a las elecciones de 2004, tan sólo un 45% de los convocados acudieron a votar. El Gobierno entiende esta baja participación como consecuencia de la falta de cuestiones políticas importantes y del buen momento socio-económico que atravesaba la Región Administrativa Especial. Los dos grandes temas pendientes del Consejo Legislativo son la posible regulación del salario mínimo y el sufragio universal, a pesar de que Pekín ha dejado claro que no prevé ninguna reforma del sistema político hongkonés hasta al menos el año 2017.

### **El Sector Público**

Desde el ejercicio 2000-01 hasta la actualidad el gobierno de Hong Kong había venido incurriendo en déficit. Establecida la exigencia de un equilibrio fiscal a medio plazo a través de la Ley Básica, el Gobierno de Hong Kong mantenía habitualmente los niveles de gasto dentro del límite de ingresos, a la vez que seguía una política de bajos impuestos de forma que la inversión resultara atractiva a las empresas extranjeras.

El déficit registrado en el ejercicio 2002-03 fue superior a lo esperado y alcanzó el 5,5% del PIB. Las razones para dicho déficit fueron de carácter no solamente coyuntural sino también de carácter estructural. En efecto, a la caída del sector inmobiliario, que provocó un descenso de los ingresos relacionados con las actividades conexas, se sumaron las sucesivas deslocalizaciones de la actividad industrial y de servicios hacia China continental. A ello hay que añadir un envejecimiento de la población, ya que los mayores de 65 años han pasado de un 9% a un 11% de la población, con el consiguiente aumento de gastos sociales. Además en los últimos años el gobierno había reducido distintos impuestos, tasas y cargas.

Por ello en el ejercicio 2003-04 el gobierno procedió a aumentar ciertos impuestos, principalmente el impuesto sobre los salarios, cuyo tipo standard pasó del 15 al 16% y el impuesto sobre beneficios, que para las corporaciones pasó del 16 al 17,5% y para los negocios no incorporados del 15 al 16%. El gasto público fue de HK\$ 252.900 millones y el ingreso de HK\$ 203.900 millones. El déficit fiscal de HK\$ 49.000 millones (4% del PIB), fue menor que los HK\$ 78.000 millones a los que se esperaba llegar 6 meses antes. Esto se debió principalmente a un inesperado ingreso por inversiones procedentes de las reservas fiscales y de los impuestos sobre renta y propiedad. Además se produjeron gastos menores debido a las restricciones aplicadas por los distintos departamentos públicos. Al final del año fiscal, que termina el 31 de marzo, las reservas fiscales habían caído a HKD 266.400 millones, que equivalen a 13 meses de gasto público.

En el ejercicio 2004-05, en el que se disfrutó un periodo de bonanza económica, se produjo un superávit fiscal de HK\$ 12.000 millones (0,9% del PIB) por primera vez desde 1999-2000. Sin embargo, deduciendo la emisión de bonos efectuada, se hubiera registrado un déficit de HK\$ 13.400 millones. Esta mejoría se debió a unos ingresos mayores de lo esperado en el sector inmobiliario y en el impuesto sobre la renta y propiedad, y a unos gastos inferiores por reducción de personal y gastos corrientes. Al final del ejercicio las reservas fiscales habían aumentado a HK\$ 287.000 millones.

Para 2005-06 (datos finales todavía sin publicar) el gobierno ha revisado su estimación a superávit consolidado de HK\$ 4.057 millones y espera lograr el equilibrio en 2007-08, un año antes que el objetivo inicial. El gobierno eximirá de impuestos sobre beneficios a los fondos de inversión offshore, suprimirá el Estate Duty y ofrecerá rebajas a los contribuyentes por número de personas dependientes a su cargo. No ha modificado el resto de impuestos, ni rebajado el que se aplica a las bebidas alcohólicas, ni ha introducido el recomendado Impuesto General sobre Ventas, cuya introducción se seguirá estudiando.

A continuación se detallan las áreas con los principales proyectos de inversión, que empezarán en 2006-07:

- Infraestructuras	HK\$ 7.773 millones
- Medio ambiente	HK\$ 6.039 millones
- Educación	HK\$ 1.227 millones
- Apoyo	HK\$ 2.138 millones
- Sanidad	HK\$ 1.164 millones
- Comunidad	HK\$ 620 millones
- Económica	HK\$ 55 millones

Por otra parte, la distribución del Gasto Público llevada a cabo en los últimos años y la prevista en el próximo ejercicio se describe a continuación.

Distribución del Gasto Público (%) por áreas de actividad:

Áreas	2003/04	2007/08	2008/09
Consumo privado	59,4	61	61,6
Consumo público	9,9	8,3	8,7
Formación Bruta de Capital Fijo	21,3	20	20,8
Cambios en inventarios	0,5	0,5	1,6
Exportaciones de Bienes	156,9	169,8	152,7
Exportaciones de servicios	33,3	42,8	41
Importaciones de bienes	5,6	10,7	12,8
Importaciones de servicios	14,5	20,9	19,9
Total Gasto Público (millones HK\$)	1291,9	1675,2	1633,5

\*Fuente: Hong Kong in Figures 2010

### **La Organización Administrativa del Estado**

La cúpula de la organización administrativa se compone de los tres Secretarios principales (Secretaries of Department): Mr Henry Tang Ying-yen, Chief Secretary for Administration; John C Tsang, Financial Secretary; y Wong Yan Lung, Secretary for Justice.

De los otros 12 titulares de departamento (Directors of Bureau), parte procede de la función pública y parte del sector privado. Todos ellos asumen su cargo por un período no superior a 5 años. Las nuevas carteras y sus titulares son:

- 1) Secretary for the Civil Service, Miss Denise Yue Chung-yee
- 2) Secretary for Constitutional and Mainland Affairs, Mr Stephen Lam Sui-lung
- 3) Secretary for Education, Mr Michael Suen Ming-yeung
- 4) Secretary for the Environment, Mr Edward Yau Tang-wah
- 5) Secretary for Food and Health, Dr York Chow
- 6) Secretary for Home Affairs, Mr Tsang Tak-sing
- 7) Secretary for Labour and Welfare, Mr Matthew Cheung Kin-chung
- 8) Secretary for Security, Mr Ambrose Lee Siu-kwong
- 9) Secretary for Transport and Housing, Ms Eva Cheng
- 10) Secretary for Commerce and Economic Development, Mrs Rita Lau Ng Wai-lan

11) Secretary for Development, Mrs Carrie Lam Cheng Yuet-ngor

12) Secretary for Financial Services and the Treasury, Professor K C Chan

El Chief Executive nombró también 18 secretarios permanentes, que asisten a los anteriores en la formulación y ejecución de sus respectivas políticas departamentales. A diferencia de los primeros, éstos continúan trabajando como funcionarios públicos.

Además de los tres "Secretaries of Department" y los 12 "Directors of Bureau", miembros del Executive Council, el anterior Jefe del Ejecutivo designó otros 14 miembros no oficiales para el mencionado Consejo, procedentes de la empresa privada, del sector de la educación, de los sindicatos y del poder judicial.

### **La Administración Económica y Comercial**

Desde junio de 2002 la estructura de la Administración de Hong Kong se basa en el Jefe Ejecutivo, tres Secretarías y 11 Bureaux. Estos "Bureaux" están estructurados, a su vez, en Departamentos (Departments) equivalentes a nuestras Direcciones Generales con sus correspondientes directores (Head of Department).

La administración económica y comercial depende del Secretario de Finanzas. Tras la dimisión de Anthony Leung, a raíz de un escándalo por la adquisición de un automóvil de lujo justo antes de subir los impuestos, fue sustituido en agosto de 2003 por Henry Tang Ying-yen, ex-secretario de Comercio, Industria y Tecnología y ex-presidente de la Federation of Hong Kong Industries. El Secretario de Finanzas tiene competencias en economía, hacienda, industria, comercio, servicios financieros y tecnologías de información, así como la Autoridad Monetaria (banco central de Hong Kong, que no es independiente). También hay organismos paraestatales (Hong Kong Trade Development Council, Hong Kong Productivity Council) sin dependencia orgánica directa en esta estructura. El Hong Kong Trade Development Council tiene como funciones principales la de crear y diversificar mercados para los productos de Hong Kong así como la de promocionar Hong Kong como la capital de las ferias y exposiciones de Asia.

### **La Autoridad Monetaria**

A diferencia de la mayoría de los países con una economía fuerte, en Hong Kong no existe banco central como tal. El papel de supervisión (incluyendo supervisión del sistema bancario) y control monetario está en manos de la Hong Kong Monetary Authority, que depende directamente del Secretario de Finanzas y no es, por tanto, independiente. Desde 1983, y tras un período de gran inestabilidad en el tipo de cambio del dólar de Hong Kong, se autorizó la intervención del Exchange Fund, creado en 1935 y se estableció un sistema de paridad fija con el dólar USA del tipo "currency board".

Existen tres bancos emisores de billetes: The Hong Kong and Shanghai Banking Corporation, Standard Chartered Bank y Bank of China. Las monedas metálicas las emite directamente la Autoridad Monetaria. En septiembre de 2002, la Autoridad Monetaria de Hong Kong empezó la emisión y puesta en circulación del nuevo billete de HK\$ 10 para satisfacer la demanda interna de tal denominación.

### **Las Empresas Públicas**

El Gobierno participa solamente en unas pocas compañías de Hong Kong. Sin embargo la OMC estima que aproximadamente el 30% de la capitalización del mercado en 2005 se llevó a cabo por compañías con participación pública.

Las principales compañías con participación del Gobierno son:

<b>Empresa</b>	<b>% de participación</b>
Airport Authority(AA)	100,0
Hong Kong Science and Technology Parks Corporation Ltd. (HKSTPC)	100,0
Kowloon-Canton Railway Corporation (KCRC)	100,0
MTR Corporation Ltd. (MTRCL)	76,5
Hongkong International Theme Parks Ltd. (HKITP)	57,0
Tradelink Electronic Commerce Ltd. (Tradelink)	42,5
New Hong Kong Tunnel Company Ltd.	7,5